

Bosna i Hercegovina
Agencija za rad i zapošljavanje
Bosne i Hercegovine
S A R A J E V O
Bosnia and Herzegovina
Labor and Employment Agency of
Bosnia and Herzegovina
S A R A J E V O



Босна и Херцеговина
Агенција за рад и запошљавање
Босне и Херцеговине
С А Р А Ј Е В О
Bosnia and Herzegovina
Labor and Employment Agency of
Bosnia and Herzegovina
S A R A J E V O

SREDNJOROČNI PLAN RADA AGENCIJE ZA RAD I ZAPOŠLJAVANJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2019. – 2021. GODINA

Sarajevo, Maj 2018.

SREDNJOROČNI PLAN RADA INSTITUCIJE

Agencija za rad i zapošljavanje BiH
01.01.2019DO 31.12.2021

Verzija 2
11.09.2018

Sadržaj

Poglavlje 1: Strateški okvir.....	2
Poglavlje 2: Vizija i misija institucija.....	4
Poglavlje 3: Učesnici i partneri.....	4
Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja.....	5
Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	5
Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata.....	6
PRILOG 1: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada institucije	
PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije	

Poglavlje 1: Strateški okvir

U skladu s Strateškim okvirom za Bosnu i Hercegovinu, u okviru principa razvoja, mandat Agencije za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: ARZ BiH) doprinosi opštem principu razvoja Inkluzivnom rastu. Inkluzivni rast ima za cilj poduzimanje koordiniranih politika koje će osigurati značajan napredak kroz povećanje zaposlenosti svih društvenih grupa, jačanje aktivnih i pasivnih mjer na tržištu rada, cjeloživotno učenje i građansku kulturu, čime se podržava socijalna kohezija, odnosno spriječava socijalna isključenost i smanjuje siromaštvo. U okviru ovog strateškog principa definisan je Strateški cilj 10 - Povećanje mogućnosti za zapošljavanje, što podrazumjeva efikasniju koordinaciju aktivnosti sa nadležnim institucijama u BiH na harmonizaciji planova entitetskih tijela vlasti i definiranju strategija na međunarodnom planu u oblasti rada i zapošljavanja.

Srednjoročni plan rada ARZ BiH za period 2019.-2021. poslužiće kao osnova za godišnje planiranje rada ove institucije. Usvajajući Srednjoročni plan rada za period 2019.-2021., ARZBiH donosi glavni strateški okvir za donošenje odluka o budućim pravcima za njen dalji razvoj, što pokazuje i jasnu privrženost ove institucije za daljim jačanjem i razvojem u skladu sa međunarodnim standardima i najboljom evropskom praksom.

ARZ BiH je osnovana 2003. godine, kao samostalna upravna organizacija u okviru institucija Bosne i Hercegovine, a njene nadležnosti su regulisane članom 6. Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 21/03 i 43/09). Agencija obavlja stručne i druge poslove koji se odnose na oblast zapošljavanja u okviru nadležnosti Bosne i Hercegovine, a koji pretežno zahtjevaju primjenu stručnih i naučnih metoda rada i s njima povezanih upravnih poslova. ARZBiH je nadležna da:

- a) u oblasti zapošljavanja iz svoje nadležnosti predstavlja Agenciju, sarađuje s nadležnim agencijama, institucijama i međunarodnim organizacijama u tim oblastima;
- b) u koordinaciji sa Ministarstvom civilnih poslova Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: resorno ministarstvo BiH) izvršava preuzete međunarodne obaveze iz oblasti zapošljavanja, a sarađujući sa nadležnim entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH;
- c) prati primjenu međunarodnih standarda i politika u oblasti zapošljavanja i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH učestvuje u njihovoj implementaciji;
- d) inicira zaključivanje međunarodnih ugovora u oblasti zapošljavanja i učestvuje u vođenju pregovora za zaključivanje međunarodnih ugovora u oblasti socijalnog osiguranja za dio nezaposlenosti i prati njihovo provođenje u saradnji sa zavodima za zapošljavanje entiteta i Brčko distrikta BiH;
- e) koordinira aktivnosti u domaćim i međunarodnim projektima u oblasti zapošljavanja koji su od interesa za Bosnu i Hercegovinu i sarađuje sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i

Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH u realizaciji istih;

- f) prikuplja inostrane i domaće zahtjeve i informacije o ponudi i potražnji domaće i strane radne snage i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH realizuje iste u granicama svojih nadležnosti i mogućnosti tržišta rada u Bosni i Hercegovini;
- g) prati, analizira i istražuje privredna, društvena i druga kretanja, stanje zaposlenosti i nezaposlenosti, te njihove međusobne uticaje u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, na osnovu čega predlaže potrebne mјere i aktivnosti na unapređivanju zapošljavanja;
- h) inicira potrebne aktivnosti kod entitetskih zavoda za zapošljavanje i Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH da se zajednički i u saradnji sa poslodavcima, sindikatima, obrazovnim ustanovama i drugim udruženjima organizuju i provode programi profesionalnog usmjerjenja i obrazovanja u cilju većeg zapošljavanja i drugih oblika aktivne politike zapošljavanja;
- i) koordinira u zapošljavanju bosanskohercegovačkih građana u inostranstvu u granicama svojih zakonskih nadležnosti i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH;
- j) vrši potrebne analize i sastavlja izvještaje i dokumente iz oblasti zapošljavanja, sačinjava nacrte, prijedloge i radne materijale dokumenata koje usvajaju i donose organi vlasti Bosne i Hercegovine po iskazanim zahtjevima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i resornog ministarstva, po potrebi uz saradnju sa entitetskim zavodima i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH;
- k) predlaže Vijeću ministara dugoročni, srednjoročni i godišnji plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u Bosni i Hercegovini zajedno sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, a putem resornog ministarstva BiH;
- l) u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH daje resornom ministarstvu BiH mišljenje i prijedloge za zapošljavanje stranaca (kvote);
- m) u saradnji s entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH, osigurava neophodne podatke u oblasti nezaposlenosti, posebno onih koji se odnose na izvršavanje međunarodnih obaveza;
- n) dostavlja svoje redovne godišnje izvještaje o radu i godišnje programe rada Vijeću ministara BiH,
- o) provodi obuku i ospozobljavanje svog kadra kako bi se odgovorilo zahtjevima i izazovima međunarodnih obaveza i integracijskih procesa, te inicira isto kod entitetskih zavoda za zapošljavanje i Zavoda za zapošljavanje Brčko distrikta BiH.

Svoje nadležnosti ARZBiH izvršava sa 31 zaposlenih, od ukupno 33 koliko je predviđeno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. ARZBiH svoje aktivnosti finansira iz Budžeta Institucija BiH i po nalazima Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine ističe se pozitivnim izvještajima o poslovanju.

Kod donošenja Srednjoročni plan rada ARZBiH 2019-2021., u obzir su uzeti i slijedeći zakonski propisi i ostali dokumenti:

- Zakon o Agenciji za rad i zapošljavanje BiH (Sl. glasnik BiH, 21/03 i 43/09.);
- Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine;
- Strategija zapošljavanja BiH 2017-2020. (radni dokument);
- Strategija Evropa 2020 - Agenda za nove veštine i nova radna mjesta;
- Strategija Jugoistočne Evrope 2020
- Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa Bosnom i Hercegovinom;
- Međunarodni ugovori koje Bosna i Hercegovina ima sa drugim državama u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti;
- Mapa puta u procesu pridruživanja BiH Evropskoj uniji.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucija

2.1.VIZIJA

ARZBiH će biti kadrovska i materijalno razvijena državna institucija koja će kvalitetno izvršavati zakonom povjerene poslove u oblasti zapošljavanja.

2.2.MISIJA

ARZBiH je institucija koja, u koordinaciji sa Ministarstvom civilnih poslova Bosne i Hercegovine, izvršava preuzete međunarodne obaveze iz oblasti zapošljavanja i koordinaciju aktivnosti između entiteta i Brčko distrikta BiH u oblasti zapošljavanja, a sarađujući sa nadležnim entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Djelujući u okviru svojih zakonom definiranih nadležnosti, ARZBiH sarađuje sa velikim brojem institucija u BiH, na svim nivoima vlasti, a sa ciljem ispunjavanja svojih zakonskih nadležnosti u izvršavanju preuzetih međunarodnih obaveza i koordinaciju aktivnosti između entiteta i Brčko distrikta BiH u oblasti zapošljavanja. U realizaciji ovih aktivnosti, ARZBiH sarađuje sa: resornim Ministarstvom civilnih poslova BiH; entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH; nadležnim entitetskim resornim ministarstvima; sudruženjima poslodavaca i sindikata na nivou BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH; zavodima za zapošljavanje drugih zemalja (Hrvatska, Srbija, Slovenija, Makedonija, Crna Gora, Turska, Mađarska, Njemačka, Austrija); Delegacijom EU u BiH; Organizacijom za ekonomsku saradnju (OECD); Svjetskom asocijacijom javnih službi za zapošljavanje (WAPES); Centrom javnih službi za zapošljavanje zemalja jugoistočne Evrope – CPESSEC; Međunarodna organizacijom rada (MOR), Međunarodnom organizacijom za

migracije (IOM), Evropskom trening fondacijom (ETF) i dr. Pored navedenih, ARZBiH sarađuje po potrebi i sa institucijama na svim nivoima vlasti u BiH, uključujući i Brčko distrikt BiH, nadležna entitetska ministarstva, kantone, opštine, privredna udruženja i drugim asocijacijama.

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Važnu ulogu u određivanju srednjoročnog cilja ARZBiH imala je i analiza okruženja kojom su identifikovane slabosti i snage institucije, kao i vanjski faktori koji bi mogli uticati na realizaciju ciljeva. Srednjoročni cilj Agencije za naredni togodišnji period proizlaze iz njezine misije, vizije i nadležnosti. Srednjoročni cilj ARZBiH je „Unapređenje sistema koordinacije aktivnosti u oblasti rada i zapošljavanja“ koji se ostvaruje putem programa „Međunarodna saradnja u oblasti rada i zapošljavanja i socijalna sigurnost radnika“, koji obuhvata :

- zapošljavanje radnika iz BiH u drugim zemljama, na osnovu sklopljenih sporazuma između BiH i drugih zemalja i
- socijalna sigurnost radnika po osnovu nezaposlenosti, na osnovu sklopljenih sporazuma između BiH i drugih zemalja u oblasti socijalnog osiguranja po osnovu nezaposlenosti.

Program „Međunarodna saradnja u oblasti rada i zapošljavanja i socijalna sigurnost radnika“ podrazumjeva izvršavanje međunarodnih sporazuma iz oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti radnika koje BiH ima sa drugim državama i druge pratećih aktivnosti, a u kojima je ARZBiH organ za provođenje tih sporazuma.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

5.1. Predviđeni izvori finansiranja

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata, a u cilju implementacije postavljenog srednjoročnog cilja definisanog Srednjoročnim planom rada, potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 3.390.000 KM iz Budžeta institucija Bosne i Hercegovine. Navedena sredstva su potrebna za jačanje i razvoj kadrovske, organizacionih i tehničkih kapaciteta ARZBiH u cilju izvršenja Srednjoročnog plana rada Agencije za period 2019 – 2021. godine.

5.2. Jačanje organizacionih kapaciteta

U planskom periodu ARZBiH će nastojati da izvrši prijem nedostajućeg kadra predviđenog Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji, i/ili jačati kadrovske kapacitete u smislu ulaganja u razvoj i nadogradnju postojećih znanja već angažovanog kadra kroz obuke postojećih zaposlenih.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

ARZBiH je za ostvarenje srednjoročnog cilja, specifičnog cilja i projekata identifikovala pokazatelje uspjeha, dok su za planirane projekte definisani pripadajući pokazatelji rezultata.

6.1. Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima uspjeha

Osnova za izradu Srednjoročnog plana rada ARZBiH je Srednjoročni program rada Savjeta ministara BiH kao i zakonski okvir i strateški dokumenti kojima se definiše rad institucija. U skladu sa utvrđenom misijom i vizijom ARZBiH određuje se srednjoročni cilj koji se zasniva na provođenju programa. Programi se sastoje od ključnih projekata koji će biti realizovani u toku planskog perioda. Direktor Agencije prije početka izrade Srednjoročnog plana rada Agencije predstavlja ključna usmjerena i prioritete u vezi sa mandatom institucije, te aktivno prati proces izrade plana rada i uključen je u sve bitne faze donošenja odluka. Na početku godine posebnom odlukom imenuje se koordinator i radna grupa koja učestvuje u izradi i utvrđivanju prioriteta i strateških projekata Agencije. Prikupljanje informacija se vrši na internim sastancima metodom rangiranja u skladu sa dokumentom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine – Priručnik za izradu srednjoročnih planova. U postupku izrade uzima se u obzir i analiza okruženja izrađena pomoću SWOT analize. Određivanje troškova izvršenja programa i projekata zahtijeva aktivnu saradnju imenovanog koordinatora i rukovodilaca organizacionih jedinica sa zaposlenikom zaduženim za planiranje budžeta Agencije.

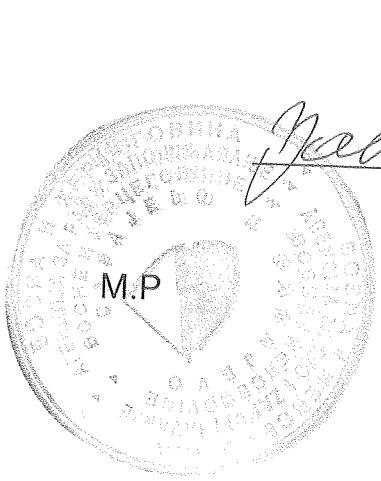
6.2. Praćenje i evaluacija Srednjoročnog plana rada ARZBiH

U postupku realizacije Srednjoročnog plana rada ARZBiH provodi se proces monitoringa i praćenja čiji je cilj uočavanje eventualnog odstupanja od plana, te ocjena da li će planirane aktivnosti postići učinak postavljenog cilja Agencije. Praćenje i monitoring izvršenja i provođenja aktivnosti vršiće se pomoću izvještaja o provođenju Srednjoročnog plana rada ARZBiH koji će biti dostavljen Ministarstvu finansija i trezoru Bosne i Hercegovine i Direkciji za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine najkasnije do 15. februara.

Svake tri godine sačiniće se izvještaj o evaluaciji provođenja Srednjoročnog plana rada institucije. U skladu sa Metodologijom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine koja je sačinjena u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj 62/14), ARZBiH će izvještaj o evaluaciji dostaviti Ministarstvu finansija i trezoru Bosne i Hercegovine i Direkciji za ekonomsko planiranje

Bosne i Hercegovine najkasnije do 1. maja za predhodni period.

Potpis



PRILOG 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada institucije Agencija za rad i zapošljavanje BiH

AKCIJONI PLAN SREDNUROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE Agencija za rad i zapošljavanje BiH

Opći cilj / princip razvoja:

strateški cilji:

4. Inkluzivni rast

4.10. Povećati mogućnosti za zapošljavanje

Aktivnosti

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilj:

Akcioni plan srednjoročnog plana rada INSTITUCUE Agencija za rad i zapošljavanje BiH

4. Inkluzivni rast

4.10. Povećati mogućnosti za zapošljavanje

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Otvir za mjerjenje ostvarenja										Procjena troškova					Izvori finansiranja				
				Institucija za odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerjenja (broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2018.	Cijena vrijednost godina 2019.	Cijena vrijednost godina 2020.	Procijenjeni troškovi godina 2019.	Procijenjeni troškovi godina 2020.	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donsacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOŠ-u					
				Broj zaposlenih radnika u inozemstvu i njezinih predmeta prema sporazumima o socijalnom osiguranju	Broj	6450	8150	8650	9700														
	IBH-ARZ.1 - Sprovođenje sporazuma i protokola o zapošljavanju	ARZ																					
	IBH-ARZ.2 - Sprovođenje sporazuma o socijalnom osiguranju	ARZ		Broj zaposlenih u inozemstvu po sporazumno	Broj	5850	6500	7000	8000														
	IBH-ARZ.3 - Statistička analiza i izvještavanje	ARZ		Broj izdatih poljubica po osnovu njezinih zahtjeva iz oblasti socijalnog osiguranja	Broj	1600	1650	1650	1700														
				Ukupan broj urađenih statističkih izvještaja	Broj	25	25	25	25														
										115.500	115.500	115.500	345.500	345.500	0	0	0	0	345.500				

PRILOG 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada institucije Agencija za rad i zapošljavanje BiH

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Agencija za rad i zapošljavanje BiH					
Opći cilj / principi razvoja:	4. Inkluzivni rast				
Strateški cilj:	4.10. Povećati mogućnosti za zapošljavanje				
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim nastojanjem EU-a (DA ili NE)
					Planirani period za DONOŠENJE
					NAZIV PROJEKTA/JAVNIH INVESTICIJA
					Očekivani PERIOD REALIZACIJE
4.10.3. Unaprijeđenje sistema koordinacije aktivnosti u oblasti rada i zapošljavanja					
	4.10.3.1. Povećanje mogućnosti zapošljavanja u koordinaciji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Zavodom za zapošljavanje Brčko distrikta BiH				

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISIJA I RAZVOJNO-INVESTICIIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE Agencija za rad i zapošljavanje BiH

Opći cilj / principi razvoja:

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilji

4.10. Povećati mogućnosti za zapošljavanje

Potpis
Jahović

